

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale dell'organizzazione e del personale

Prot. n.P. 20420 / II.2.3

Cagliari, 19 LUG 2011

> ALLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI

CGIL - FP
Fax 070/2795371CISL - FPS
Fax 2638UIL - FPL
Fax 6298DIRER - SDIRS
Fax 2763FE.D.R.O.
Fax 4378S.A.D.I.R.S.
Fax 2281S.A.F.
Fax 070/4560876FENDRES-SAFOR-CONFISAL
Fax 2754

Comunicazione trasmessa solo via fax
SOSTITUISCE L'ORIGINALE
(art. 6, comma 2, Legge 412/1991)

Oggetto: Proposta di deliberazione concernente: "Definizione dell'assetto organizzativo della Direzione generale della Protezione Civile e modifica dell'assetto organizzativo della Direzione generale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale".

Si trasmette la bozza della deliberazione che l'Assessore intende sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale sull'argomento in oggetto.

Il Direttore Generale
Giuseppe Manca

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. / DEL

Oggetto: Definizione dell'assetto organizzativo della Direzione generale della Protezione Civile e modifica dell'assetto organizzativo della Direzione generale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale.

L'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione riferisce quanto segue.

Protezione civile

La **Legge regionale 7 agosto 2009, n. 3**, ha istituito presso la Presidenza della Regione, la **Direzione generale della protezione civile della Regione Sardegna** per l'esercizio delle funzioni che il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 (*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della L. 15 marzo 1997, n. 59*), articolo 108, comma 1, lettera a), punti 1, 2, 3, 4, 6 e 7, conferisce alle regioni e quelle di cui alla legge regionale n. 9 del 2006, articolo 69, e coordina le attività di protezione civile delle strutture della Regione, delle province, dei comuni e delle associazioni di volontariato.

Il Presidente ha delegato le funzioni inerenti alla protezione civile all'Assessore della difesa dell'Ambiente, il quale, con nota n. 361/gab del 18 marzo 2011 ha proposto l'assetto organizzativo della citata DG e conseguenti modifiche della DG del Corpo forestale e di vigilanza ambientale (CFVA), cui, sino alla citata legge, erano attribuiti i compiti relativi alla protezione civile espletati mediante apposito servizio.

La legge Istitutiva della nuova direzione generale non ha previsto maggiori spese, per cui in questa fase occorre operare, per garantire le condizioni essenziali di primo funzionamento della struttura, **utilizzando le risorse umane e strumentali disponibili all'interno dell'Amministrazione e rinviare a uno specifico intervento normativo il potenziamento della medesima.**

La proposta prevede **3 servizi e una posizione di studio ricerca e consulenza**. I servizi sono così definiti:

1. **"Servizio di previsione e prevenzione rischi"**, per lo svolgimento dei compiti attribuiti dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 febbraio 2004 al centro funzionale decentrato della Sardegna, con particolare riferimento alle attività di previsione



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.
DEL

rischi, prevenzione e gestione delle reti di monitoraggio idrometeo-pluviometrica in tempo reale;

2. **“Servizio pianificazione e gestione delle emergenze”**, per la predisposizione dei piani regionali per le varie ipotesi di rischio e delle linee guida per la pianificazione provinciale e comunale, per la gestione della sala operativa regionale integrata e della sala operativa unificata permanente, per l'esercizio delle funzioni regionali;
3. **“Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali”**, per la cura degli adempimenti connessi alla formazione e gestione del personale, alle procedure di acquisizione e gestione dei beni e servizi di competenza della direzione, agli affari generali, all'archivio, all'economato, alla predisposizione e gestione del bilancio della direzione generale.

L'articolazione descritta – dato che, come specificato in seguito, non viene proposta la soppressione del servizio protezione civile del Corpo forestale – comporta un **incremento di 4 posizioni** dirigenziali, con i seguenti costi:

- 3 dirigenti di servizio	€ 310.533
- 1 di. studio e ricerca	€ 89.590
- TOTALE	€ 400.123

Tale risorsa non trova copertura negli stanziamenti di bilancio, che - in attuazione delle politiche di contenimento dei costi di funzionamento dell'apparato amministrativo e delle direttive della Giunta regionale formulate ai fini della predisposizione del bilancio per il 2011 nonché ai fini del rispetto del patto di stabilità (deliberazione n.6/5 dell'8.02.211) - sono stati commisurati sostanzialmente al personale in servizio.

Pertanto, l'istituzione di nuove posizioni dirigenziali richiede la **compensazione con la soppressione di altrettante posizioni esistenti** nei diversi rami dell'Amministrazione, attualmente prive di titolare, iniziando da quelle di studio ricerca e consulenza che da più lungo risultano prive di titolare. La soppressione deve tener conto anche dei recenti provvedimenti relativi alla direzione generale della programmazione unitaria e della statistica e dell'aumento delle posizioni di studio e ricerca alle dipendenze del Presidente. Per questa ragione **non può aver corso al momento proponibile l'istituzione della posizione di studio** presso la direzione generale della protezione civile.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.

DEL

Per quanto concerne il personale da destinare alla nuova struttura, la legge regionale 7 agosto 2009, n. 3, prevede il trasferimento alla DG dei dipendenti, delle risorse finanziarie e dei mezzi allocati nel Corpo forestale per le attività di protezione civile, compreso il personale del CFVA impegnato nelle medesime. Ciò detto, l'Assessorato della difesa dell'ambiente propone, anzitutto:

- Il **trasferimento di 19 dipendenti del servizio protezione civile e antincendio del CFVA** non inquadrati nel medesimo CFVA;
- **l'assegnazione temporanea di 18 dipendenti inquadrati nel CFVA** già operanti presso il predetto servizio, che conservano le qualifiche di P.G. e di P.S.

Trattandosi di **mobilità interna all'Amministrazione senza oneri aggiuntivi** la stessa non pone problemi di ordine formale e finanziario.

Ma il trasferimento e l'assegnazione di 37 unità non è ritenuta sufficiente e viene richiesta un'integrazione di altre 42 unità, di categoria B, C e D (tra l'altro per l'avvio del centro funzionale, della sala operativa regionale e per le attività di pianificazione, previsione e prevenzione rischi), riferibili alle seguenti figure professionali: assistenti amministrativi; istruttori tecnici (con competenze in sistemi informativi territoriali ed informatiche, ambientali, elettrotecniche, chimiche e geometri), istruttori amministrativi (ragionieri con competenze appalti e bilancio), funzionari tecnici (ingegneri idraulici, ingegneri civili, ingegneri ambientali, geologi, chimici, fisici, biologi, agronomi, informatici) e funzionari con competenze in scienze forestali, in telecomunicazioni, in sistemi informativi e in reti informatiche.

Ai fini del reclutamento vengono di seguito specificate le diverse modalità, determinanti ai fini della copertura finanziaria:

a) mobilità interna all'Amministrazione per 7 unità	€	0
b) mobilità di comparto (enti ed agenzie) per 8 unità;	€	352.000
c) inquadramento a domanda di 7 unità da ARPAS;	€	311.000
d) inquadramento a domanda di 5 unità da Ente foreste;	€	219.000
e) inquadramento a domanda di 5 unità ex ESAF	€	229.000
f) reclutamento di 10 unità mediante concorsi pubblici	€	475.000
TOTALE	€	1.586.000



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.
DEL

La mobilità interna all'Amministrazione non determina aumenti di spesa (pur comportando sacrifici negli uffici da cui il dipendente verrà trasferito) avverrà su base **volontaria** e, in quanto prioritaria e urgente, **prescinderà dal consenso dei Direttori generali**.

Tutte le altre ipotesi invece sono onerose e richiedono specifiche autorizzazioni legislative sia perché danno luogo a forme speciali di assunzione sia perché necessitano di adeguata copertura finanziaria.

Per l'organizzazione del lavoro presso la DG della protezione civile, si chiede inoltre l'assegnazione di risorse apposite per il trattamento accessorio del personale. La richiesta ipotizza, soprattutto per quanto concerne i settori e gli incarichi, un assetto e una consistenza al momento non effettivi, dato che l'organico della struttura potrà essere completato solo a conclusione del descritto processo di reclutamento. La richiesta non può dunque nell'attuale situazione essere soddisfatta, sia perché necessita di valutazioni successive anche con riferimento agli equilibri delle altre direzioni generali, sia perché comporterebbe i seguenti costi, la cui copertura deve essere prevista con legge::

- 11 settori	€	143.500
- 7 incarichi di elevata professionalità	€	91.300
- Indennità consegnatari	€	9.500
- Incremento lavoro straordinario	€	33.200
- Missioni	€	25.000
TOTALE	€	202.500

Ciò detto, poiché le spese relative ai predetti istituti vengono coperte dalle direzioni generali con utilizzo delle risorse assegnate mediante riparto degli appositi fondi/stanziamenti, attualmente non può che procedersi comprendendo, nel riparto, la nuova direzione generale, alla quale saranno assegnate, tendo conto delle ragioni esposte, quote dei fondi/stanziamenti, ottenute con riduzione delle assegnazioni delle altre direzioni.

In una fase successiva, potrà provvedersi con legge all'incremento degli stanziamenti.

Corpo forestale e di vigilanza ambientale

La proposta in oggetto è completata da una ipotesi di modifica dell'organizzazione del CFVA, che conserva le funzioni in materia di antincendio e protezione civile - ai sensi della citata L. R. n.3/2009, dell'art. 1 della L. R. n.26/1985, dell'art. 8 L. n.353/2000 e dell'art 108 del D. Lgs



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.
DEL

n.112/1998. Il Servizio che comprendeva la gestione delle attività di protezione civile viene confermato come unità strutturale per la cura delle attività di collaborazione con la protezione civile e l'antincendio nonché per la gestione della *Scuola forestale di formazione del corpo forestale, che si intende, appunto, assegnare a detto servizio, che assume la denominazione di "Servizio antincendio, protezione civile e Scuola Forestale"*. Il dettaglio delle competenze dei servizi centrali del corpo forestale vengono rappresentate nelle tabella B allegata.

Nell'ambito della proposta predetta, il CFVA necessita di personale da assegnare al nuovo **Servizio antincendio, protezione civile e Scuola Forestale**; infatti il personale in forza all'attuale Servizio Protezione Civile e Antincendio transiterà alla D.G. della Protezione Civile, con la conseguente necessità di dotare il nuovo Servizio di una quota minima di 16 unità, di cui almeno 3 ufficiali, 1 sottufficiale e 8 agenti, oltre che di 4 funzionari, di cui due amministrativo-contabili e due tecnici.

Ai fini del reperimento di tale personale, mentre agenti, sottufficiali e ufficiali potranno essere assegnati con procedimenti di mobilità interna alla D.G. del CFVA, invece i funzionari dovranno essere reclutati mediante concorsi pubblici sulla base di specifiche autorizzazioni legislative che, nell'ambito delle disponibilità di posti nella dotazione organica, destinino a tale finalità risorse pari a **€ 190.000**.

Sotto il profilo organizzativo l'attuale Servizio Protezione Civile e Antincendio è articolato con 5 settori e 5 incarichi non comportanti la titolarità di posizione organizzativa. Con la rimodulazione si propone una struttura con 4 settori.

A seguito dell'intervento di riorganizzazione, che prevede competenze aggiuntive relativamente all'attivazione della Scuola forestale e ai compiti di raccordo con la Direzione generale della protezione civile, si rende necessario incrementare, con apposito intervento normativo, le risorse del fondo per la retribuzione di posizione destinate al Corpo forestale, (attualmente pari a € 1.061.153,92 come disposto dalla deliberazione della giunta regionale n. 30/55 del 12 luglio 2011) per un importo di € 100.000.

Le variazioni di bilancio relative alla costituzione della direzione generale della protezione civile e alle modifiche delle competenze dei servizi del Corpo forestale dovranno essere adottate secondo le procedure di cui all'art. 18, comma 3 della L. R. n. 11/2006.

Della proposta è stata data informazione alle organizzazioni sindacali con nota n. del



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N.

DEL

Esaurita la sua relazione, l'Assessore del Personale chiede che la Giunta deliberi in merito ai diversi punti esposti,

La Giunta regionale

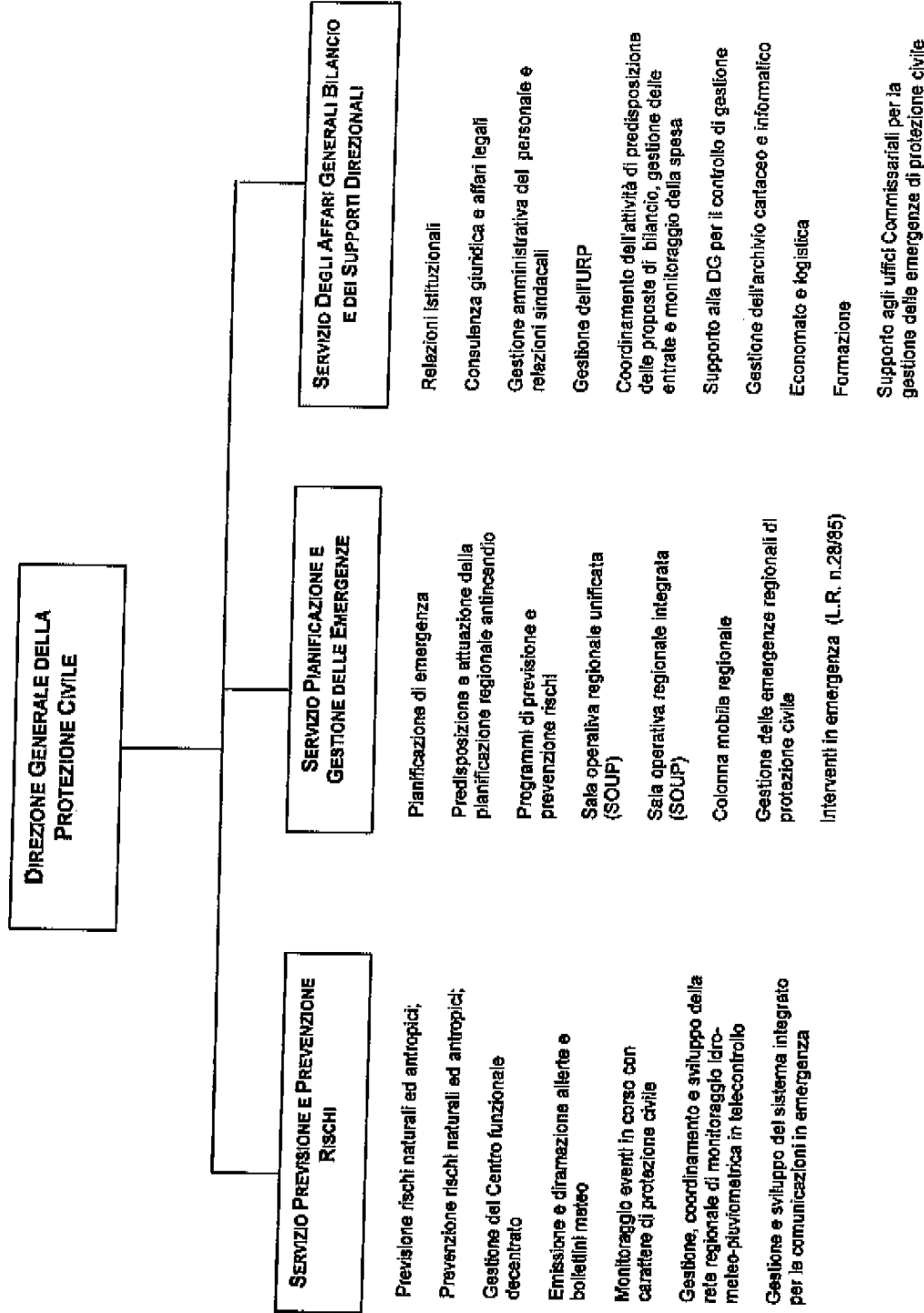
Sentita la proposta dell'Assessore degli affari generali, personale riforma della Regione sugli interventi organizzativi riguardanti le direzioni generali della protezione civile e del corpo forestale, proposti dall'Assessore della difesa dell'ambiente;

DELIBERA

1. di approvare l'organizzazione dirigenziale delle Direzioni generali della protezione civile e del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale come definite nelle tabelle A e B allegate alla presente deliberazione;
2. di assegnare alla DG della protezione civile il seguente personale: - 19 unità (non inquadrato nel CFVA) in forza al servizio protezione civile e antincendio; - 18 unità appartenenti al CFVA, in via temporanea e ferma delle qualifiche di P.G. e di P.S;
3. di attivare una procedura di mobilità volontaria interna all'Amministrazione condotta, in relazione all'urgenza e priorità degli interventi, prescindendo dal consenso dei Direttori generali di provenienza, per un numero di 7 unità per la direzione generale della protezione civile;
4. di promuovere a) una procedura di mobilità nell'ambito del comparto regionale dagli enti ed agenzie per un numero di 8 unità riferite alle figure professionali indicate nella relazione in premessa; b) procedure di acquisizione di personale dall'ARPAS (7 unità), dall'Ente foreste (5unità) e da Abbanoa spa - ex ESAF (5unità) nonché c) procedure di reclutamento mediante concorsi pubblici per 10 unità;
5. di dare mandato agli Assessori degli affari generali, personale e riforma della Regione e della programmazione e bilancio di promuovere i necessari interventi legislativi: per l'attuazione delle procedure di cui al punto 4, cui le medesime restano subordinate; per la copertura finanziaria relativa all'incremento del fondo per la retribuzione di posizione e delle risorse per il lavoro straordinario e le missioni da destinare alla direzione generale della protezione civile per un importo complessivo di €. 202.500; all'incremento del fondo per la retribuzione di posizione da destinare alla direzione generale del corpo forestale per un importo di €. 100.000;
6. di autorizzare il trasferimento delle risorse finanziarie e strumentali come previsto dalla Legge regionale 7 agosto 2009, n. 3.



PRESIDENZA DELLA REGIONE





ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

