



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES,
PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI,
PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S' AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Gli Assessori

Prot. n. 926/GAS.

Cagliari, 15 MAR. 2017

> **Alle Organizzazioni Sindacali:**

- **CGIL-FP**
fpcgilsardegna@pec.fpcgilsardegna.it
- **CISL-FPS**
sindacato.cisl@pec.regione.sardegna.it
- **UIL-FPL**
sindacato.uil@pec.regione.sardegna.it
- **FE.D.R.O.**
sindacato.fedro@pec.regione.sardegna.it
- **S.A.D.I.R.S.**
sindacato.sadirs@pec.regione.sardegna.it
- **S.A.F.**
sindacato.saf@pec.regione.sardegna.it
- **FENDRES – SAFOR – CONFSAL**
fendres-safor@pec.it
- **S.I.A.D.**
siadsindacatoregionesardegna@gmail.com
- **M.S.A.**
sindacato.msa@pec.regione.sardegna.it

e p.c.

- > **Al Presidente della Regione Autonoma della
Sardegna
SEDE**



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES,
PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI,
PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S' AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Gli Assessori

Oggetto: Definizione del processo di riforma del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale.

Con riferimento alla definizione del processo di riforma del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale, facendo seguito alle precedenti interlocuzioni e alle riunioni avvenute con le SS.LL., si fa presente quanto segue.

Lo studio e l'elaborazione del Disegno di legge di riforma del Corpo forestale ha preso avvio con l'approvazione degli indirizzi della Giunta Regionale contenuti nella Delibera n. 54/17 del 10 novembre 2015, preventivamente condivisi con le OO.SS. nel corso dell'incontro del 5 ottobre 2015.

La suddetta Deliberazione ha affidato ad un Gruppo di lavoro interassessoriale l'incarico di predisporre una proposta coerente con le rilevanti novità normative intervenute dall'approvazione della L.R. 5 novembre 1985, n. 26 e con l'esigenza di tutelare e le specificità del Corpo forestale, tenuto conto del suo ruolo fondamentale all'interno del sistema regionale ambientale, forestale e di protezione civile.

L'impianto della riforma, frutto del lavoro portato avanti durante il primo semestre del 2016, è stato presentato alle SS.LL. durante l'incontro del 26 luglio, nel corso del quale è stato aperto un confronto sulle diverse ipotesi di soluzione riguardanti i principali aspetti del disegno di legge.

Successivamente, le OO.SS. sono state invitate a trasmettere le proprie osservazioni (nota prot. n. 2508 dell'11 agosto 2016) ed è stato convocato un incontro il 7 settembre 2016, nel quale si avuto un confronto dedicato alla discussione delle proposte e dei contributi pervenuti.

A seguito di questi confronti, con nota prot. n. 2995 del 29.09.2016, è stato trasmesso, unitamente ad una ulteriore richiesta di osservazioni, l'articolato del disegno di legge, che, nei mesi successivi, è stato oggetto di ulteriori approfondimenti, anche grazie ai preziosi contributi che sono pervenuti sui diversi aspetti dell'articolato dalle stesse OO.SS.

Con specifico riferimento agli approfondimenti e alle sollecitazioni che sono scaturite nella fase di confronto, si precisa che il testo del disegno di legge presenta diversi aspetti che hanno positivamente risentito del confronto con le OO.SS, intervenendo in modo organico sulle funzioni, sulla struttura organizzativa, sulla specializzazione dei compiti, sull'innovazione tecnologica, portando quindi a soluzione questioni fondamentali che non erano mai state affrontate nel corso delle precedenti legislature.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES,
PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI,
PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S' AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Gli Assessori

La specificità del Corpo forestale, da tenere presente nella contrattazione collettiva, in considerazione della peculiarità dei compiti e degli obblighi previsti da leggi e regolamenti, per le funzioni derivanti dal possesso delle qualifiche di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria, è riconosciuta nel disegno di legge riguardo all'indennità di funzione, alla sicurezza nel lavoro, alle condizioni del servizio, all'orario di lavoro, al sistema di valutazione della *performance*.

A tal riguardo, si fa riferimento, tra le altre, all'incremento dell'indennità di istituto: infatti, sia pure tenendo ben presenti gli ineludibili equilibri di finanza pubblica e la necessità di tenere sotto controllo le spese correnti, in considerazione della peculiarità dei compiti e degli obblighi per le funzioni di pubblica sicurezza, si è tenuto conto della necessità di adeguare l'importo dell'indennità.

Per quanto riguarda le aree, i livelli e i gradi del personale del Corpo forestale, rispetto alla situazione attuale, per favorire una maggiore articolazione delle competenze e dei ruoli, sono stati previsti due gradi in più nell'area A e nell'area B; inoltre, in previsione della maggiore specializzazione delle funzioni, risultano aumentate le quote degli ufficiali (area C) e dei sottufficiali (area B), ferma restando la dotazione organica complessiva.

La maggiore articolazione rispetto all'assetto attuale, oltre che vantaggiosa per l'efficienza complessiva, risponde maggiormente alle aspirazioni di crescita professionale e di progressione di carriera del personale.

In coerenza con quanto previsto dalla normativa nazionale si è ritenuto necessario introdurre la rotazione, anche per favorire una maggiore specializzazione ed arricchimento professionale. La specificità e la delicatezza dei compiti affidati al Corpo forestale impongono la necessità di avere norme per garantire la continuità del servizio e la reperibilità, riservando una particolare attenzione al funzionamento delle sale operative e alle funzioni correlate con gli interventi di protezione civile e antincendio. A tale proposito, data l'estrema delicatezza di questi servizi, nelle more della stipula di un nuovo contratto collettivo, il disegno di legge stabilisce che può essere disposto l'esonero dall'astensione dal lavoro per sciopero o assemblea sindacale per il personale strettamente necessario al funzionamento dei centri di coordinamento e di primo intervento.

In ragione della specificità dei compiti affidati al Corpo forestale, il disegno di legge prevede che l'accesso a tutte le aree del Corpo forestale avvenga per concorso pubblico ed esami e, per una quota delle aree B, C e dirigenti, anche con la forma concorsuale dello scrutinio per merito comparativo e superamento di un corso di formazione con esame finale, in analogia a quanto già



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES,
PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI,
PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S' AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Gli Assessori

previsto per il Corpo forestale dello stato e le altre forze di polizia, per valorizzare le professionalità specifiche acquisite dal personale.

Nel testo di riforma sono anche previste importati disposizioni, tra le quali, lo stanziamento di risorse destinate alle progressioni, la previsione di una posizione organizzativa per i Comandanti delle Stazioni. Appare inoltre necessario evidenziare altri punti qualificanti, tra i quali, l'attenzione per la specializzazione e per la necessità di maggiore formazione del personale, nonché la disciplina organica della Scuola forestale, quale istituzione al servizio di tutto il Sistema Regione.

Di contro, non è stato possibile dar corso ad alcune proposte delle OO.SS. che si sono dimostrate essere in contrasto con il quadro normativo vigente, ovvero quelle soluzioni normative che possono creare i presupposti per una impugnativa da parte del Governo in quanto rientranti in materie riservate alla competenza statale esclusiva che saranno oggetto di confronto in occasione delle interlocuzioni istituzionali tra Stato e Regione, anche in coordinamento con le altre Regioni a Statuto Speciale.

In particolare, con riferimento alla richiesta avanzata dalle OO.SS. relativa alla necessità di chiarire nel testo della riforma quali saranno i compiti e le competenze del Corpo Forestale Regionale, occorre precisare che rientra nell'ambito della competenza legislativa regionale esclusivamente la declaratoria delle funzioni da attribuire al Corpo forestale regionale. A tale proposito, si evidenzia che le recenti disposizioni della legge 7 agosto 2015, n. 124 (legge Madia) e quelle contenute nel decreto legislativo n. 177 del 19 agosto 2016 in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia, che prevedono l'assorbimento del personale e delle funzioni del Corpo forestale dello Stato (CFS) prevalentemente nell'arma dei Carabinieri, non si applicano ai Corpi forestali delle Regioni e Province autonome.

Le attribuzioni proprie del Corpo forestale e di vigilanza ambientale della Sardegna e dei Corpi forestali delle Regioni e Province autonome sono infatti confermate esplicitamente nella legge 7 agosto 2015, n. 124 (*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*), che all'articolo 8, comma 7, stabilisce espressamente che "*Nei territori delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano restano ferme tutte le attribuzioni spettanti ai rispettivi Corpi forestali regionali e provinciali, anche con riferimento alle funzioni di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria, secondo la disciplina vigente in materia ...*", non escludendo, peraltro, la possibilità di un ampliamento dei compiti dei Corpi regionali laddove fa "*salve le diverse determinazioni organizzative, da assumere con norme di attuazione degli statuti speciali, che comunque garantiscano il coordinamento in sede nazionale delle funzioni di polizia di*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES,
PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI,
PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S' AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL' AMBIENTE

Gli Assessori

tutela dell'ambiente, del territorio e del mare, nonché la sicurezza e i controlli nel settore agroalimentare.”

L'attuale assetto del Corpo forestale della Sardegna rappresenta lo sviluppo autonomo e originale delle competenze e delle attribuzioni trasferite dallo Stato repubblicano alla Regione. Con il disegno di legge si intende valorizzare il significato originale del Corpo forestale della Sardegna, procedendo al superamento della legge regionale 5 novembre 1985, n. 26 attraverso l'aggiornamento delle norme sull'ordinamento e sul funzionamento del Corpo stesso.

Il DDL mantiene chiaramente in capo al Corpo Forestale Regionale tutte le funzioni attualmente svolte e sviluppate nel corso degli anni, anche con riferimento alle funzioni di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria, aggiornandole alle mutate esigenze ed al vigente quadro normativo.

Infine, con riferimento alla struttura organizzativa del CFVA, occorre precisare che il DDL di Riforma è pienamente coerente, per quanto concerne le strutture dirigenziali e l'assetto organizzativo, con i criteri fissati dalla L.R. 24/2014 e, in ogni caso, la soluzione scelta non si discosta dall'attuale struttura articolata nel territorio in quanto tale assetto organizzativo appare funzionale ad una omogenea distribuzione delle funzioni sul territorio, che si è dimostrata efficace e pertanto non appare opportuno indebolire tale assetto organizzativo generale.

Ciò premesso, si comunica che la Delibera di approvazione del Disegno di Legge di riforma del CFVA sarà presentata alla Giunta ai fini dell'approvazione nei prossimi giorni.

Nel ringraziare per la fattiva collaborazione, si fa comunque presente che il testo del DDL rappresenta una proposta normativa aperta ad un'ulteriore discussione e confronto che consenta di arricchire il testo di eventuali contenuti e soluzioni nel corso dell'iter di approvazione in Consiglio Regionale.

Cordiali saluti.

**L'Assessore degli Affari Generali, Personale
e Riforma della Regione**

Filippo Spanu

L'Assessore della Difesa dell'Ambiente

Donatella Spano

